



Biroul permanent al Senatului
L 485 / 17.12.2025

Parlamentul României

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului

**în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”**

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

Nr 7 c-36/94/17.12.2025

RAPORT

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003
pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a Legii nr. 26/2024 privind
ordinul de protecție**

L 485/2025

În conformitate cu prevederile art. 3 din Hotărârea nr. 31 din data de 7 septembrie 2025 privind constituirea Comisiei Speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, prin adresa nr. **L 485/2025**, Comisia Specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție**, inițiatori: Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Bochileanu George-Cătălin - senator USR; Cibu Deaconu Ruxandra - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Kondor Ágota - senator UDMR; Mîndru Cătălin-Emil - senator USR; Mircescu Ion-Narcis - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Rus Vasile-Ciprian - senator USR; Șipoș Sorin-Gheorghe - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Ștefănaș Gheorghe - senator USR; Stoiciu Victoria - senator PSD; Alecsandru Marius-Nicolae - deputat USR; Berescu Monica-Elena - deputat USR; Blaga

Daniel-Codruț - deputat USR; Bulearcă Marius-Felix - deputat USR; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR; Cîmpean Ovidiu-Vasile - deputat PNL; Csépf Éva-Andrea - deputat UDMR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Gima George - deputat USR; Gorghiu Alina-Ștefania - deputat PNL; Lazăr Teodor - deputat USR; Marussi George-Nicolae - deputat USR; Murariu Oana - deputat USR; Plujar Andrei George - deputat USR; Rigman Ciprian-Doru - deputat USR; Șendroi Vlad-Ioan - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, precum și a Legii nr. 26/2024 în scopul consolidării mecanismelor de protecție, creșterea eficienței intervenției instituționale și facilitarea accesului la justiție pentru victime.

Conform Expunerii de motive:

"-pentru a garanta dreptul victimelor la informare și acces real la prelungirea protecției în cazurile de risc persistent, se introduce obligația explicită pentru autoritățile administrației publice locale de a contacta victima imediat după emiterea ordinului de protecție și cu cel puțin 14 zile anterior expirării ordinului de protecție

-prin modificarea art. 38 alin. (4) din legea nr. 217/2003 instanța are obligația de a dispune, pe lângă măsurile de protecție și obligarea agresorului să urmeze consiliere psihologică, psihoterapie sau, după caz, internare voluntară sau nevoluntară în condițiile legii, iar dacă agresorul este consumator de substanțe psihoactive, instanța poate dispune, cu acordul acestuia, integrarea acestuia într-un program de asistență a persoanelor consumatoare de droguri.

-completările aduse art. 39 din Legea nr. 217/2003 și a art. 13 din Legea nr. 26/2024 permit ca, în cazul emiterii unui nou ordin de protecție împotriva unui agresor deja sancționat anterior (mai exact în ultimii 5 ani) instanța să poată stabili o durată de până la 24 de luni, indiferent de identitatea victimei

-modificările aduse art. 40 alin. (1) din Legea nr. 217/2003 și art. 14 alin. (1) din legea nr. 26/2024 stabilesc în mod expres că victima poate solicita emiterea ordinului de protecție fie la instanța de pe raza domiciliului său, fie la instanța din circumscripția în care au fost săvârșite faptele de violență.

-modificarea art. 46 alin. (1) prevede obligativitatea comunicării deciziei de emitere a ordinului de protecție, în termen de maxim 5 ore de la emitere, inclusiv către autoritățile administrației publice locale cu atribuții în domeniul protecției victimelor."

Comisia Juridică, de numiri, disciplină și imunități a transmis un **Aviz favorabil cu amendamente admise** și cu recomandarea către Comisia Specială "România fără violență domestică" ca la întocmirea raportului să se reglementeze cine va suporta cheltuielile pentru ședințele de consiliere/pshihoterapie.

Față de acest aspect, Comisia Specială "România fără violență domestică" arată că, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) lit. e din Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au obligația să ia următoarele măsuri specifice: "e) să sprijine accesul agresorilor familiali la consiliere psihologică, psihoterapie, tratamente psihiatrice, de dezintoxicare și dezalcoolizare"

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a emis aviz favorabil

Comisia pentru administrație publică a emis aviz favorabil.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a emis aviz negativ.

Consiliul Economic și Social a emis un aviz favorabil cu observații.

Consiliul Legislativ a emis un aviz favorabil cu observații și propuneri

Ministerul Dezvoltării a transmis că nu are propuneri sau observații cu privire la reglementările propuse.

Consiliul Superior al Magistraturii a reținut că nu se impune emiterea unui aviz de către această instituție dar și-a exprimat punctul de vedere în sensul că, următoarele propuneri le consideră ca fiind apte să contribuie la atingerea scopului actelor normative vizate:

-măsura informării victimei cu privire la drepturile sale atât imediat după emiterea ordinului de protecție, cât și anterior expirării duratei acestuia

-posibilitatea prelungirii duratei ordinului de protecție în cazul reiterării comportamentului violent, indiferent dacă acesta este exercitat asupra aceleiași persoane sau asupra unor victime diferite

-instituirea unei competențe alternative, care să permită victimei alegerea instanței judecătorești la care să se adreseze

Totodată, Consiliul Superior al Magistraturii a apreciat că se impun anumite rezerve în ceea ce privește propunerea referitoare la acordarea asistenței juridice obligatorii și gratuite agresorului, indiferent de soluția pe care instanța o va pronunța, cu atât mai mult cât honorariile avocaților desemnați din oficiu sunt achitate din fonduri publice.

Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați a transmis punct de vedere conform căruia menționează că, apreciază utilitatea demersului de modificare și completare a cadrului normativ existent având ca scop întărirea mecanismelor de protecție și facilitarea accesului victimelor violenței domestice la justiție, cu observații.

Ministerul Justiției a transmis un punct de vedere cu privire la amendamentele depuse cu observații care au fost preluate.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterile propunerii legislative în data de 16 decembrie 2025 a participat reprezentanta Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați și reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne.

În ședința din 18 noiembrie 2025, și ulterior în cea din 24 noiembrie 2025, și în cea din 16 decembrie 2025 membrii Comisiei au analizat propunerile legislative, amendamentele și avizele primite. Luând în considerare observațiile și propunerile din avizele transmise, membrii Comisiei au înțeles să admită, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, amendamentele depuse, conform tabelului.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, a hotărât să adopte, **cu unanimitate** de voturi ale membrilor **un raport de admitere, cu amendamente admise, asupra propunerii legislative.**

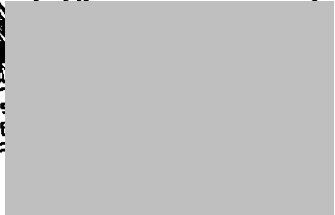
Amendamentele admise se regăsesc în anexă care face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, supune votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supus votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L485/2025**, Senatul este **prima Cameră sesizată.**

Președinte,


Deputat Alina Ștefania GORGHIU /


Secretar,

Senator Victoria STOICIU /


AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a Legii
26/2024 privind ordinul de protecție
(L485/2025)

Nr. Crt.	Propunere	Amendamente admise	Motivarea/ precizare
1.	Art. II. Legea 26/2024 privind ordinul de protecție publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 172 din 4 martie 2024, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 9, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și (2²), cu următorul cuprins: (2¹) Asistența juridică a victimei este obligatorie și gratuită. (2²) Asistența juridică a agresorului este obligatorie și gratuită.	Art. II, punctul I se elimină. <i>Autor amendament: Ana-Cynthia-Ioana PĂUN, senator USR</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică"</i> Intenția inițiatorului a fost de a oferi asistență juridică în cazul contestației la Ordinul de protecție provizoriu. Măsura a fost propusă recent într-un proiect similar, deci solicităm eliminarea din L485/2025. Se elimină pct. 1 de la art.II

2.	Art. II. Legea 26/2024 privind ordinul de protecție publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 172 din 4 martie 2024, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 2.La articolul 12 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Pe lângă oricare dintre măsurile dispuse potrivit alin. (1), instanța dispune și obligarea agresorului să urmeze consiliere psihologică, psihoterapie sau, după caz, poate recomanda internarea voluntară sau poate solicita internarea nevoluntară, în condițiile Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În cazul în care agresorul este consumator de substanțe psihoactive, instanța poate dispune, cu acordul acestuia, integrarea sa într-un program de asistență a persoanelor consumatoare de droguri, conform art. 22 din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprin: 2.La articolul 12 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Pe lângă oricare dintre măsurile dispuse potrivit alin. (1), instanța dispune și obligarea agresorului să urmeze consiliere psihologică și/sau psihoterapie și poate recomanda internarea voluntară sau, după caz, poate solicita internarea nevoluntară, în condițiile <u>Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, republicată</u>, cu modificările și completările ulterioare. În cazul în care agresorul este consumator de substanțe psihoactive, instanța poate dispune, cu acordul acestuia, integrarea sa într-un program de asistență a persoanelor consumatoare de droguri, conform <u>art. 22 din Legea nr. 143/2000</u> privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare. După punctul 2 se introduc două noi puncte, punctele 2¹-2², cu următorul cuprins: 2¹- La articolul 12, după alineatul 3, se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins: (3¹) Măsura privind obligarea agresorului să urmeze, pe întreaga durată a ordinului de protecție, consiliere psihologică și/sau	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică"</i> Amendament de modificare, completare a alineatului 3 și introducere alineat nou pentru a evidenția modalitatea de punere în aplicare a măsurii privind obligarea agresorului să efectueze consiliere psihologică și/sau psihoterapie.
----	---	--	--

		psihoterapie, se dispune cu o frecvență stabilită potrivit împrejurărilor, dar nu mai puțin de o ședință pe lună. Autori amendamente: <i>Comisia Juridică, de numiri, disciplină și imunități</i> <i>Senator PSD Doina-Elena Federovici</i> <i>Senator PSD Victoria Stoiciu</i> <i>Senator USR Ana-Cynthia-Ioana Păun</i>	
3.		2^a La articolul 12, alin. (4) se modifică și va avea următorul cuprins: (4) Prin aceeași hotărâre, instanța dispune luarea uneia sau mai multor măsuri de control al respectării ordinului de protecție și pentru prevenirea încălcării acestuia, precum: a) obligarea agresorului de a se prezenta periodic, la un interval de timp stabilit de instanță potrivit împrejurărilor, la secția de poliție competentă cu supravegherea respectării ordinului de protecție; b) verificări periodice și/sau spontane privind locul în care se află agresorul; c) obligarea agresorului de a da informații organului de poliție cu privire la noua locuință, în cazul în care prin ordin s-a dispus evacuarea lui din locuința comună; d) obligarea agresorului de a da informații organului de poliție o	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică"</i> Se introduce o nouă literă, litera d), care cuprinde măsura de control suplimentară constând în obligarea agresorului de a informa lunar organul de poliție cu privire la efectuarea ședințelor de consiliere psihologică și/sau psihoterapie dispuse de instanță.

		dată pe lună cu privire la efectuarea fiecărei ședințe de consiliere psihologică și/sau psihoterapie dispusă potrivit alin. (3). Autori amendamente: <i>Comisia Juridică, de numiri, disciplină și imunități</i> <i>Senator PSD Doina-Elena Federovici</i> <i>Senator PSD Victoria Stoiciu</i> <i>Senator USR Ana-Cynthia-Ioana Păun</i>	
4.		După punctul 4 se introduce un nou punct, pct. 4¹, cu următorul cuprins: 4¹. La articolul 18, după alineatul 3 se introduce un nou alineat, alin. 4, care va avea următorul cuprins: (4) Încălcarea de către persoana împotriva căreia a fost emis un ordin de protecție a uneia dintre măsurile prevăzute la art. 12 alin (3) și alin. (3¹) și dispuse prin ordinul de protecție constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei. Autori amendament: <i>Comisia Juridică, de numiri, disciplină și imunități</i> <i>Senator PSD Doina-Elena Federovici</i> <i>Senator PSD Victoria Stoiciu</i> <i>Senator USR Ana-Cynthia-Ioana Păun</i>	<i>Amendament preluat din avizul Comisiei Juridice, de numiri, disciplină și imunități și reformulat</i> <i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică"</i> Constituie contravenție nerespectarea de către agresor a măsurii de a urma consiliere psihologică și/sau psihoterapie, respectiv de a da informații organului de poliție cu privire la efectuarea fiecărei ședințe de consiliere psihologică și/sau psihoterapie dispusă potrivit alin. (3)și (3¹).

5.	Art. II. punctul 5. 5. La articolul 23, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) O copie a dispozitivului hotărârii prin care s-a dispus cererea de emitere a ordinului de protecție se comunică, în maximum 5 ore de la momentul pronunțării hotărârii, structurilor Poliției Române în a căror rază teritorială se află locuința victimei și/sau a agresorului, Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, precum și reprezentantului autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu atribuții în materia protecției victimelor violenței domestice.	Art. II, punctul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: 5. La articolul 23, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) O copie a dispozitivului hotărârii prin care s-a dispus cererea de emitere a ordinului de protecție se comunică, în maximum 5 ore de la momentul pronunțării hotărârii, structurilor Poliției Române în a căror rază teritorială se află locuința victimei și/sau a agresorului, Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, precum și reprezentantului autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu atribuții în materia protecției victimelor infracțiunilor. <i>Autor amendament: Ana-Cynthia-Ioana PĂUN, senator USR</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică"</i> Modificarea în legea cadru Legea 26/2024 vizează utilizarea termenului de - victime ale infracțiunilor - întrucât termenul inițial de victime ale violenței domestice este specific Legii 217/2003.
-----------	---	--	--

6.	Art. II, punctul 6. (1) ... (2) La expirarea duratei măsurilor de protecție, cererea de emitere a unui nou ordin de protecție poate fi introdusă în numele victimei și de către: a) procuror; b) reprezentantul autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu atribuții în materia protecției victimelor violenței domestice; c) reprezentantul oricăruia dintre furnizorii de servicii sociale în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, acreditați conform legii, cu acordul victimei.	Art. II punctul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) nemodificat (2) La expirarea duratei măsurilor de protecție, cererea de emitere a unui nou ordin de protecție poate fi introdusă în numele victimei și de către: a) procuror; b) reprezentantul autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu atribuții în materia protecției victimelor infracțiunilor; c) se elimină. <i>Autor amendament: Ana-Cynthia-Ioana PĂUN, senator USR</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică"</i> Amendament de tehnică legislativă, pentru corelarea cu persoanele care pot cere emiterea unui ordin în numele victimei, în conformitate cu art. 14, alin. (3) din Legea 26/2024. Similar, utilizarea sintagmei victime ale infracțiunilor, și nu victime ale violenței domestice, pentru că ne situăm în cadrul general privind ordinul de protecție.
----	---	---	--